

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по проведению экспертизы результатов исполнения контрактов,
заключенных в рамках Закона № 44-ФЗ**

Статьей 101 Закона № 44-ФЗ регламентирован контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком. Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчика проводить экспертизу предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта. Такая экспертиза проводится во всех случаях вне зависимости от предмета контракта и основания его заключения.

Предусмотрено два вида экспертизы:

- 1) внутренняя - своими силами;
- 2) внешняя - с привлечением экспертов, экспертных организаций.

Важно отметить, что если к проведению экспертизы привлекаются «внешние эксперты», то «внутренняя экспертиза» не проводится, так как в части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ используется союз «или».

Определены случаи, в которых заказчик обязан привлекать для проведения экспертизы именно внешние экспертные ресурсы (часть 4 статьи 94 Закона № 44-ФЗ):

- 1) если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 25.1- 25.3¹, 26, 28 - 30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47 - 48, 50 - 54 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

- 2) осуществления закупок услуг экспертов, экспертных организаций;

- 3) если результатом предусмотренной контрактом выполненной работы являются проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, прошедшие государственную или негосударственную экспертизу, проведение которой обязательно в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации.

¹ Федеральным законом № 502-ФЗ от 27.12.2018 внесены изменения в пункт 1 части 4 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, которыми с 27.12.2018 отменено обязательное проведение так называемой «внешней» экспертизы, когда заказчик должен нанимать сторонних экспертов или экспертные организации для проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по контрактам, заключенным по результатам несостоявшихся электронных процедур. Несмотря на то, что контракт заключен до даты вступления изменений в силу, обязанность по приемке товара и проведению экспертизы возникает после указанной даты, в связи с чем по такому контракту проведение «внешней» экспертизы не требуется. В состоявшихся конкурентных закупках заказчик вправе, но не обязан привлекать сторонних экспертов.

Таким образом, заказчик обязан проводить экспертизу результатов исполнения контракта. Вместе с тем, способ ее реализации заказчик выбирает самостоятельно.

Каких-либо требований к «внутренним экспертам» Закон № 44-ФЗ не предъявляет, им может быть любое должностное лицо заказчика, которому поручено, например в рамках приказа или распоряжения руководителя организации, такую экспертизу проводить. Экспертами также могут выступать члены комиссии по осуществлению закупок, сотрудники контрактной службы, контрактные управляющие, если соответствующее решение примет руководитель организации.

Также следует отметить, что если при закупках малого объема у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик не заключает контракт в письменном виде (например, товар приобретается за наличный расчет по кассовому и товарному чеку), то экспертиза поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги не проводится (*Письмо Минэкономразвития России от 26.12.2016 № ОГ-Д28-15314*).

Важным моментом является то, что экспертиза проводится не только в конце исполнения всего контракта, но и по каждому его отдельному этапу, предусматривающего осуществление заказчиком соответствующей оплаты (*Письмо Минэкономразвития России от 20.03.2017 № ОГ-Д28-3108*).

I. ЭКСПЕРТИЗА РЕЗУЛЬТАТОВ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА СОБСТВЕННЫМИ СИЛАМИ ЗАКАЗЧИКА

Согласно мнению Минэкономразвития России если заказчик не привлекает экспертов, экспертные организации для приемки товаров, работ, услуг, то документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, является оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке товаров, работ, услуг (*Письмо Минэкономразвития России от 20.03.2017 № ОГ-Д28-3108, письмо Минэкономразвития России от 21.02.2017 № Д28и-846*).

Таким образом, документальное подтверждение проведения требуемой Законом № 44-ФЗ экспертизы осуществляется если заказчик, например, подписывает акт сдачи-приемки товаров, работ, услуг, то одновременно он подтверждает и проведение экспертизы результатов исполнения контракта собственными силами, отдельный документ о проведенной экспертизе не составляется (*Письма Минэкономразвития России от 21.02.2017 № Д28и-846, от 01.02.2017 № Д28и-439, письма Минфина России от 31.08.2017 № 24-03-07/56034, от 06.02.2018 № 24-03-08/6839*).

Но такая ситуация имеет место только в случае, если заказчик удовлетворен результатами исполнения контракта. В противном случае итоги экспертизы должны быть включены заказчиком в письмо поставщику (подрядчику, исполнителю) об отказе от приемки товаров, работ, услуг по контракту – эти итоги выступают в качестве мотивировочной составляющей такого отказа. Кроме того, экспертизу своими силами заказчик вправе произвести и для одностороннего расторжения контракта.

II. ЭКСПЕРТИЗА РЕЗУЛЬТАТОВ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА С ПРИВЛЕЧЕНИЕМ ВНЕШНИХ ЭКСПЕРТНЫХ РЕСУРСОВ

Для проведения экспертизы заказчик должен осуществить закупку соответствующих услуг у экспертов или экспертных организаций в рамках Закона № 44-ФЗ.

В соответствии со статьей 41 Закона № 44-ФЗ к экспертам и экспертным организациям должны предъявляться определенные требования:

1) физические лица:

а) не должны являться либо в течение менее чем двух лет, предшествующих дате проведения экспертизы, являться должностными лицами или работниками заказчика, осуществляющего проведение экспертизы, либо поставщика (подрядчика, исполнителя);

б) не должны иметь имущественные интересы в заключении контракта, в отношении которого проводится экспертиза;

в) не должны являться близкими родственниками, усыновителями или усыновленными с руководителем заказчика, членами комиссии по осуществлению закупок, руководителем контрактной службы, контрактным управляющим, должностными лицами или работниками поставщика (подрядчика, исполнителя) либо состоящие с ними в браке;

2) экспертные организации не должны быть юридическими лицами, в которых заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) имеет право распоряжаться более чем 20 % общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции, либо более чем 20 % вкладов, долей, составляющих уставный или складочный капитал юридических лиц;

3) не должны являться физическим или юридическими лицами в случае, если заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) прямо и (или) косвенно (через третье лицо) может оказывать влияние на результат проводимой такими лицами экспертизы.

При этом от эксперта или экспертной организации требуется письменное уведомление как заказчика, так и поставщика (подрядчика, исполнителя) о допустимости своего участия в проведении экспертизы. В случае выявления в составе экспертов или экспертных организаций лиц, выполнение которыми экспертизы является недопустимым, заказчик должен принять незамедлительные меры, направленные на привлечение для проведения экспертизы иного эксперта или иной экспертной организации.

На практике привлечение заказчиком к проведению экспертизы тех экспертных организаций, которые не соответствуют установленным в законе требованиям, а также отсутствие со стороны этой организации соответствующего уведомления поставщика о допустимости проведения этой организацией экспертизы, может быть основанием для критичного отношения контрольных органов и судов к достоверности такой экспертизы.

Для проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги эксперты, экспертные организации имеют право запрашивать у заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) дополнительные материалы, относящиеся к условиям исполнения контракта, а результаты такой экспертизы

оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству РФ. В случае, если по результатам такой экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, в заключении могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения.

Экспертное заключение должно учитываться приемочной комиссией при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов исполнения контракта.

Заключение экспертов (экспертных организаций) является приложением к отчету об исполнении контракта и размещается заказчиком вместе с этим отчетом в ЕИС.

Экспертиза результатов исполнения контракта с привлечением внешних экспертных ресурсов может проводиться заказчиком не только при приемке предусмотренных контрактом товаров, работ, услуг, но и в ходе исполнения контракта, если заказчик не удовлетворен ходом его исполнения и намерен в одностороннем порядке расторгнуть контракт, при этом если такая экспертиза проведена, то решение об одностороннем отказе от исполнения контракта может быть принято заказчиком только при условии, что по результатам экспертизы в экспертном заключении будут подтверждены нарушения условий контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

III. ВАЖНЕЙШИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ ОБ ЭКСПЕРТИЗЕ

№ п/п	Содержание изменений и дополнений	Основание
1.	<p>С 27 декабря 2018 года вступил в силу Закон № 502-ФЗ, который отменил внешнюю экспертизу по контрактам, заключаемым на основании п.25.1 – 25.3 ч.1 ст.93 (по несостоявшимся конкурентным процедурам с одним участником).</p> <p>Внесенные правки действуют с 27.12.2018 и не распространяются на правоотношения сторон по приемке и экспертизе продукции до 27.12 по контрактам, заключенным по итогам несостоявшихся электронных аукционов.</p> <p>Приемки продукции, осуществляемые с 27.12.2018 по контрактам, которые ранее были заключены по основаниям 25.1-25.3, могут быть без внешней экспертизы. При заключении контракта в 2019 году по процедуре, начатой в 2018 году, нет обязанности проводить внешнюю экспертизу. Но если в самом контракте прописана обязанность привлекать экспертов (экспертные организации), то и после</p>	Федеральный закон от 27.12.2018 № 502-ФЗ

Министерство экономического развития Алтайского края

	<p>26.12.18 необходимо проводить внешнюю экспертизу для соблюдения условий контракта. <i>Правки внесены в пункт 1 части 4 статьи 94 Закона № 44-ФЗ.</i></p>	
2.	<p>С 7 января 2019 года введение административной ответственности за ложное экспертное заключение в сфере закупок «Статья 7.32.6. КоАП РФ Заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Штраф: для должностных лиц – от 30 000 до 50 000 руб. ; для юрлиц – от 100 000 до 150 000 руб. Должностное лицо также могут дисквалифицировать на срок от шести месяцев до одного года <i>Дополнения внесены в главу 7 КоАП РФ</i></p>	<p>Федеральный закон от 27.12.2018 № 510-ФЗ</p>
3.	<p>С 7 января 2019 года эксперты (экспертные организации) несут ответственность за недостоверные результаты экспертизы, экспертного заключения, заведомо ложное заключение. Ответственность грозит, если письменно не подтвердили заказчику и контрагенту право проводить экспертизу. <i>Правки внесены в часть 7 статьи 41 и часть 5 статьи 94 Закона № 44-ФЗ.</i></p>	<p>Федеральный закон от 27.12.2018 № 512-ФЗ</p>
4.	<p>С 8 января 2019 года введение уголовной ответственности за ложное экспертное заключение в сфере закупок «Статья 200.6. УК РФ Заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» <i>Дополнения внесены в главу 22 УК РФ</i></p>	<p>Федеральный закон от 27.12.2018 № 520-ФЗ</p>