

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по приемке продуктов питания
государственными и муниципальными
заказчиками Алтайского края

Аннотация

Ежегодно в России, в том числе и в Алтайском крае, выявляются случаи поставок фальсифицированной либо некачественной пищевой продукции, которая поставляется в социально значимые учреждения, такие как школы, дошкольные учреждения, больницы, реабилитационные центры, учреждения и предприятия социального обслуживания.

С целью минимизации рисков поставок некачественных и фальсифицированных продуктов в социально значимые учреждения Министерством экономического развития Алтайского края совместно с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю (Управление Роспотребнадзора по Алтайскому краю) разработаны настоящие Методические рекомендации и краткий чек-лист (см. приложение) для применения в работе сотрудниками заказчиков, ответственными за приемку поставляемой пищевой продукции, и включают в себя алгоритм приемки, порядок действий заказчика в случае поставки некачественного товара и др.

Содержание

1. Приемка продуктов питания.....	4
2. Первый этап приемки продуктов питания - Оценка доставки.....	5
3. Второй этап приемки продуктов питания - Оценка товарно-сопроводительных документов.....	6
4. Третий этап приемки продуктов питания - Оценка внешнего вида.....	7
5. Действия заказчика при поставке некачественного товара.....	8
ПРИЛОЖЕНИЕ	13

1. Приемка продуктов питания

Приемка продуктов питания (далее по тексту раздела – «товар») осуществляется в порядке и сроки, установленные контрактом, и оформляется документом о приемке товара – актом приема-передачи товара (Приложение к контракту), который подписывается заказчиком.

При приемке товара **заказчик обязан провести экспертизу** самостоятельно либо с привлечением экспертов, экспертных организаций.

Для приемки поставленного товара, результатов отдельного этапа исполнения контракта заказчиком может быть создана приемочная комиссия (далее – «комиссия»). В случае создания комиссии заказчик правовым актом утверждает положение и состав комиссии не менее чем из пяти членов.

По результатам экспертизы заказчик принимает решение: принять поставленный товар (полностью или частично), осуществить приемку только после устранения нарушений, выявленных при проведении экспертизы, либо вообще отказаться от приемки поставленного товара.

С 01.01.2022 при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, приемка должна осуществляться в электронной форме (электронное активирование).



База знаний по электронному активированию размещена на сайте «Государственные закупки Алтайского края», раздел «Цифровой контракт», подраздел «Электронное активирование»

Необходимый перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования при приемке товаров:

- 1) Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее - Федеральный закон № 29-ФЗ);
- 2) ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (далее - ТР ТС 021/2011);
- 3) ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки» (далее - ТР ТС 022/2011);
- 4) ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции» (далее - ТР ТС 034/2013);
- 5) СП 2.3.6.3668-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям деятельности торговых объектов и рынков, реализующих пищевую продукцию» (далее - СП 2.3.6.3668-20);
- 6) СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (далее - СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

2. Первый этап приемки продуктов питания - Оценка доставки

Заказчик оценивает условия доставки продуктов питания по следующим критериям:

1) **условия транспортировки:** перевозка специально предназначенными или специально оборудованными транспортными средствами в соответствии с условиями перевозки, установленными изготовителями продукции. В случаях их отсутствия – в соответствии с условиями хранения пищевой продукции, установленными изготовителем (соответствие температурного режима температуре хранения, указанной производителем на маркировке; отсутствие посторонних запахов; перевозка продуктов питания на паллетах; соблюдение правил товарного соседства и т.п.) (п. 1, п. 4 ст. 19 Федерального закона № 29-ФЗ, п. 1, п. 4 ст. 17 ТР ТС 021/2011);

2) **конструкция и санитарное состояние транспортного средства:** должны обеспечивать защиту пищевой продукции от загрязнения, внутренние поверхности грузовых отделений транспортных средств и контейнеров должны быть выполнены из моющихся и нетоксичных материалов (п. 3, п. 5, п. 6 ст. 17 ТР ТС 021/2011);

3) **соблюдение товарного соседства:** при доставке различных продуктов питания на одном транспорте с соблюдением условий, исключающих их соприкосновение, загрязнение и изменение органолептических свойств пищевой продукции (п. 7.1 СП 2.3.6.3668-20, п. 3.1. СанПиН 2.3/2.4.3590-20, п. 2 ст. 17 ТР ТС 021/2011);

4) **наличие товаросопроводительной документации,** обеспечивающей прослеживаемость данной продукции (п. 2.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20, п. 7.2 СП 2.3.6.3668-20, п. 3 ст. 5 ТР ТС 021/2011);

5) **наличие у водителя-грузчика (водителя-экспедитора):** санитарной одежды (халат, рукавицы и т.п.), личной медицинской книжки (ЛМК) со сведениями о результатах мед. осмотра и гигиенического обучения (п. 7.1. СП 2.3.6.3668-20, п. 10 ст. 17 ТР ТС 021/2011).

3. Второй этап приемки продуктов питания - Оценка товарно-сопроводительных документов

Заказчику необходимо оценить сопроводительные документы такие как:

1) **декларация о соответствии:** документ обязателен на все пищевые продукты, за исключением: переработанной пищевой продукции животного происхождения; специализированной пищевой продукции; уксуса (ст. 21, ст. 23 ТР ТС 021/2011);

2) **свидетельство о государственной регистрации:** документ обязателен для специализированной пищевой продукции и пищевой продукции нового вида (ст. 21, ст. 24, ст. 27 ТР ТС 021/2011);

К специализированной пищевой продукции относятся:

- пищевая продукция для детского питания, в том числе вода питьевая для детского питания;
- пищевая продукция для диетического лечебного и диетического профилактического питания;
- лечебно-столовые и лечебные природные минеральные воды;
- пищевая продукция для питания спортсменов, беременных и кормящих женщин;
- биологически активные добавки к пище (БАД);

К пищевой продукции нового вида не относится пищевая продукция, произведенная по известным и уже применявшимся технологиям, имеющая в своем составе компоненты, в том числе пищевые добавки, уже используемые для употребления человеком в пищу, даже в том случае, если такая продукция и компонент произведены по новой рецептуре;

3) **документы ветеринарно-санитарной экспертизы (ветеринарная справка):** документ обязателен для переработанной пищевой продукции животного происхождения, если иное не установлено техническим регламентом Таможенного союза на пищевую рыбную продукцию, и сопровождается документом, содержащим сведения, подтверждающие безопасность (ст. 21, ст. 30 ТР ТС 021/2011).

4. Третий этап приемки продуктов питания - Оценка внешнего вида

Заказчик оценивает внешний вид пищевых продуктов, обращая внимание на:

1) **наличие и внешний вид упаковки:** пищевая продукция должна приниматься в таре и упаковке с ненарушенной целостностью (п. 7.3 СП 2.3.6.3668-20);

2) **наличие маркировки на потребительской и (или) транспортной упаковке:** сведения о продукции, содержащиеся на маркировке, должны соответствовать требованиям действующего законодательства (п. 7.4. СП 2.3.6.3668-20, п. 2.2. СанПиН 2.3/2.4.3590-20, ч. 4.1, ч. 4.2 ст. 4 ТР ТС 022/2011, п. 2 ст. 3 Федерального закона № 29-ФЗ);

3) **отсутствие признаков порчи и недоброкачества:** запрещается обращение пищевых продуктов, которые являются опасными и (или) некачественными по органолептическим показателям (ст. 8.11 СП 2.3.6.3668-20, п. 1 ст. 7 ТР ТС 021/2011, п. 2 ст. 3 Федерального закона № 29-ФЗ);

4) **наличие клейма о ветеринарно-санитарной экспертизе на переработанной продукции животного происхождения:** непосредственно на тушу, полутушу и четвертину наносится оттиск ветеринарного клейма в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами государств-членов в области ветеринарии (п. 117 ТР ТС 034/2013);

5) **сроки годности, указанные на потребительской или транспортной упаковке продукта:** не допускается оборот продукции с истекшим сроком годности (п. 8.11 СП 2.3.6.3668-20, п. 2.3. СанПиН 2.3/2.4.3590-20, п. 4 ст. 5, п. 12 ст. 17 ТР ТС 021/2011);

6) **возможность использования для питания в детских организованных коллективах:** в соответствии с перечнем пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей (приложение № 6 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

5. Действия заказчика при поставке некачественного товара

В случае обнаружения недостатков в количестве, качестве, комплектности, ассортименте товара заказчик:

1) при конкурентных способах определения поставщика, размещает в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа;

2) при осуществлении закупки у единственного поставщика, составляет в письменной форме уведомление о невыполнении или ненадлежащем выполнении поставщиком обязательств по контракту и направляет такое уведомление поставщику по почте, факсу, электронной почте, нарочным либо иным другим доступным способом.

Применение заказчиком неустоек (штрафов, пеней)

Согласно положениям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – «Закон № 44-ФЗ») в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, в случае просрочки исполнения поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, **заказчик направляет поставщику требование** об уплате неустоек (штрафов, пеней). Взыскание неустоек (штрафов, пеней) является обязанностью заказчика и применяется во всех случаях нарушения поставщиком обязательств по контракту. При просрочке исполнения обязательств со стороны поставщика начисляется пеня, при нарушении поставщиком иных видов обязательств, предусмотренных контрактом, взыскивается штраф.



Исчисление **размера пени и величины штрафа** осуществляется в порядке, предусмотренном **ч. 7, 8 ст. 34 Закона № 44-ФЗ**, а также **постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042**

Таким образом, во всех случаях неисполнения либо ненадлежащего исполнения контракта направление требования о начислении неустойки является обязанностью заказчика.

За неисполнение данной обязанности уполномоченное должностное лицо заказчика может быть привлечено к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности.

Случаи списания начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней)

Согласно постановлению Правительства РФ от 04.07.2018 № 783 «О списании начисленных поставщику, но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом» в случае обращения поставщика о списании начисленных и неуплаченных им сумм неустоек (штрафов, пеней) по контрактам заказчик осуществляет такое списание в следующих случаях:

а) если общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек (штрафов, пеней) не превышает 5 процентов цены контракта, заказчик осуществляет списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) за исключением случаев, предусмотренных пп. «в» - «г»;

б) если общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек (штрафов, пеней) превышает 5 процентов цены контракта, но составляет не более 20 процентов цены контракта, заказчик осуществляет списание 50 процентов начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) при условии уплаты 50 процентов начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней), за исключением случаев, предусмотренных пп. «в» - «г»;

в) если неуплаченные неустойки (штрафы, пени) начислены вследствие неисполнения поставщиком обязательств по контракту в связи с возникновением не зависящих от него обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, заказчик осуществляет списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней);

г) если неуплаченные неустойки (штрафы, пени) начислены вследствие неисполнения поставщиком обязательств по контракту в связи с возникновением не зависящих от него обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с мобилизацией в РФ, введением санкций и (или) мер ограничительного характера, заказчик осуществляет списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней).

Расторжение контракта

Расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от его исполнения. Расторжение контракта по соглашению сторон является наименее приоритетным при поставке некачественного товара и допускается в случае согласия сторон контракта.

1) Расторжение контракта в одностороннем порядке

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, ст. 523 Гражданского кодекса РФ, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае существенного нарушения контракта поставщиком. Нарушение контракта поставщиком признается существенным в случае поставки товара ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок, а также в случае неоднократного нарушения сроков поставки.

Порядок действий по результатам проведения электронных процедур:

а) заказчик с использованием ЕИС формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в ЕИС;

б) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в ЕИС в соответствии с пунктом «а» автоматически с использованием ЕИС направляется поставщику. Датой поступления поставщику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в ЕИС в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик;

в) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом «б» считается надлежащим уведомлением поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Действия заказчика при осуществлении закупки у единственного поставщика:

Заказчик передает свое решение об одностороннем отказе от исполнения контракта лицу, имеющему право действовать от имени поставщика, лично под расписку или направляет поставщику с соблюдением

требований законодательства РФ о государственной тайне по адресу поставщика, указанному в контракте. Выполнение заказчиком указанных требований считается надлежащим уведомлением поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается:

1) дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика, в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика, лично под расписку);

2) дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику заказного письма либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).



Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым **через десять дней** с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта

Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Заказчик обязан в соответствии с ч. 15 ст. 95 Закона № 44-ФЗ принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта если в ходе исполнения контракта установлено, что:

а) поставщик и (или) поставляемый товар перестали соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке, требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару;

б) при определении поставщика поставщик представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика.

2) Действия заказчика после расторжения контракта

Заказчик в день вступления в силу решения суда либо решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации о поставщике в реестр недобросовестных поставщиков.

В течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения Управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов **информация о поставщике**, с которым контракт был расторгнут по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, **включается в реестр недобросовестных поставщиков**.

В соответствии с ч. 17.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, в случае расторжения контракта (по соглашению сторон, по решению суда, в одностороннем порядке) заказчик вправе заключить контракт с участником закупки, с которым в соответствии с Законом № 44-ФЗ заключается контракт при уклонении от заключения контракта победителя определения поставщика и при условии согласия такого участника закупки заключить контракт.

Указанный контракт заключается с соблюдением условий, предусмотренных законодательством, с учетом, если до расторжения контракта поставщик частично исполнил обязательства, при заключении нового контракта количество поставляемого товара должно быть уменьшено. А также заключение контракта происходит после предоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта, если требование обеспечения исполнения контракта предусмотрено извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке.

При этом при расторжении контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключение контракта допускается в случае, если в связи с таким расторжением Управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю принято решение о включении информации о поставщике, с которым расторгнут контракт, в реестр недобросовестных поставщиков либо если принято решение об отказе во включении информации о поставщике, с которым расторгнут контракт, в реестр недобросовестных поставщиков в связи с установлением в данном решении факта, что надлежащее исполнение таким поставщиком условий контракта оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы.

ЧЕК-ЛИСТ ПО ПРИЕМКЕ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ



Оценка доставки продуктов

да нет

- ☐ ☐ Доставка продуктов осуществлена в соответствии с условиями транспортировки;
- ☐ ☐ Конструкция и санитарное состояние транспорта удовлетворительное (машина изнутри чистая, лотки, подтоварники для раздельной транспортировки имеются);
- ☐ ☐ Соблюдено товарное соседство при доставке различных продуктов питания на одном транспорте;
- ☐ ☐ Продукция имеет товаросопроводительную документацию;
- ☐ ☐ Водитель-грузчик (экспедитор) разгрузку осуществляет в чистой санитарной одежде, у него имеется ЛМК с результатами мед.осмотра, гигиенического обучения.



Оценка товарно-сопроводительных документов

да нет

- ☐ ☐ Документы **в наличии** и информация о наименовании товара, о его производителе (название, месторасположение) в документах и на маркировочном ярлыке **соответствует** друг другу.



Оценка внешнего вида продуктов питания

да нет

- ☐ ☐ Продукты приняты в таре и упаковке с ненарушенной целостностью;
- ☐ ☐ Имеется маркировка на потребительской и (или) транспортной упаковке;
- ☐ ☐ Отсутствуют признаки порчи и недоброкачества;
- ☐ ☐ Имеется клеймо о ветеринарно-санитарной экспертизе на непереработанной продукции животного происхождения;
- ☐ ☐ Сроки годности позволяют использовать продукт до истечения его срока годности;
- ☐ ☐ Продукт не входит в перечень запрещенных продуктов для использования в детских организованных коллективах.

Результат



Продукция допускается до организации питания с внесением данных в «Журнал бракеража пищевых продуктов и продовольственного сырья» установленной формы (СанПин 2.3/2.4.3590-20).



Продукция возвращается поставщику при условии даже одного заполненного пункта «нет». О каждом таком факте информируются: руководитель учреждения, исполнительный орган, ответственный за работу учреждения, Территориальное Управление Роспотребнадзора.