

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

12.02.2021 № 24-06-08/9591

На № _____

Операторам
электронных площадок
(по списку)

копия:

Казначейство России

Об осуществлении закупок

В связи с поступающими вопросами об осуществлении закупок товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – закупка, Закон № 44-ФЗ) Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее – Департамент), сообщает следующее.

Положения части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 449-ФЗ) с учетом изменений, предусмотренных Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 249-ФЗ, вступают в силу с 1 апреля 2021 г.

1. Об отнесении закупки товара у единственного поставщика в электронной форме, предусмотренной частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, к электронным процедурам.

1.1. Закупки товара у единственного поставщика в электронной форме, предусмотренные частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, согласно положениям части 2¹ статьи 24 Закона № 44-ФЗ относятся к "электронным процедурам".

Согласно положениям пункта 4 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ участником закупки является *любое* юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением офшорной компании, или *любое* физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Согласно части 5 статьи 24² Закона № 44-ФЗ участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) и аккредитованный на электронной площадке, вправе участвовать во *всех* электронных процедурах, проводимых на электронной площадке в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, все участники закупок, зарегистрированные в ЕИС, вправе в установленном порядке участвовать в закупках товара у единственного поставщика в электронной форме, предусмотренных частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

1.2. Согласно части 9 статьи 24² Закона № 44-ФЗ участник закупки *не вправе* подавать *заявки* на участие в электронных процедурах за три месяца до даты окончания срока своей регистрации в ЕИС.

Принимая во внимание, что согласно пункту 2 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ предварительное предложение *признается заявкой* на участие в закупке, *поданной участником* закупки, *начиная с* осуществления оператором электронной площадки действия, предусмотренного подпунктом "а" пункта 5 указанной части, то выполнение такого действия с учетом требований части 9 статьи 24² Закона № 44-ФЗ перестает осуществляться оператором электронной площадки за три месяца до даты окончания срока регистрации участника закупки в ЕИС.

1.3. Согласно части 7 статьи 24¹ Закона № 44-ФЗ в течение одного часа с момента размещения информации, связанной с проведением электронной процедуры, в ЕИС и на электронной площадке указанная информация должна быть доступна для ознакомления в ЕИС и на электронной площадке.

Таким образом, извещение об осуществлении закупки товара у единственного поставщика в электронной форме, предусмотренной частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, размещенное в ЕИС, должно быть доступно для ознакомления и на электронной площадке.

1.4. Учитывая, что закупки товара у единственного поставщика в электронной форме, предусмотренные частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, относятся к "электронным процедурам":

такие закупки учитываются в рамках объемов, предусмотренных пунктом 27 единых требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 656;

оператор электронной площадки в соответствии с частью 4 статьи 24¹ Закона № 44-ФЗ вправе взимать плату за участие в таких электронных процедурах в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2018 г. № 564.

2. О предельном размере цены контракта при проведении закупок товара у единственного поставщика в электронной форме, предусмотренных частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Предельный максимальный размер цены контракта при осуществлении закупки составляет 3 млн. рублей. Предельный минимальный размер такой цены Законом № 44-ФЗ не установлен, в связи с чем не ограничен.

При этом закупки товара у единственного поставщика в электронной форме, предусмотренные частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, осуществляются в пределах совокупных годовых объемов, предусмотренных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

3. О создании комиссии по осуществлению закупок при проведении закупок товара у единственного поставщика в электронной форме, предусмотренных частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Пунктом 6 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что рассмотрение заявок осуществляет заказчик, поскольку в силу части 1 статьи 39 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) комиссия по осуществлению закупок заказчиком не создается.

4. О совместном определении поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупок товара у единственного поставщика в электронной форме, предусмотренных частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Совместное определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться в соответствии со статьей 25 Закона № 44-ФЗ исключительно при проведении конкурсов и аукционов, в связи с чем совместное осуществление закупок товара у единственного поставщика в электронной форме не предусмотрено.

5. О формировании участником закупки нескольких предварительных предложений о поставке товаров.

Согласно пунктам 1 и 2 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ участник закупки формирует предварительное *предложение* о поставке *товаров*, из состава которого оператор электронной площадки впоследствии направляет конкретные заявки участника закупки различным заказчикам;

вправе внести в предварительное предложение изменения, которые применяются к отношениям, связанным с участием в закупках, извещения об осуществлении которых размещены после размещения таких изменений.

Таким образом, положениями части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ предусматривается формирование *одного* предварительного предложения в отношении нескольких товаров, предлагаемых участником закупки к поставкам, в которое участник закупки вправе вносить изменения при необходимости.

Формирование нескольких предварительных предложений положениями части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ не предусмотрено и не требуется по существу для реализации механизма осуществления таких закупок.

6. Об изменении, продлении срока, отзыве предварительного предложения.

6.1. В соответствии с подпунктом "и" пункта 1 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ участник закупки вправе сформировать на электронной площадке предварительное предложение, срок действия которого не может составлять более одного месяца с даты его размещения на электронной площадке. Участник закупки вправе *продлить* срок действия такого предложения *или отозвать* его в любой момент до направления оператором электронной площадки заявки заказчику.

Согласно пункту 2 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ участник закупки в порядке, установленном пунктом 1 указанной части для формирования и размещения предварительного предложения, вправе внести в предварительное предложение *изменения* (то есть, в том числе в отношении информации, предусмотренной вышеуказанным подпунктом "и" пункта 1).

Учитывая изложенное:

продление и *отзыв* предварительного предложения являются различными (не одновременными и не тождественными) действиями, влекущими различные последствия;

продление предварительного предложения осуществляется *путем* внесения в него соответствующих *изменений* в части срока его действия, предусмотренного подпунктом "и" пункта 1 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

участник закупки вправе продлить срок действия предварительного предложения в любой момент до его истечения;

срок, на который осуществляется такое продление, не может превышать одного месяца (может в том числе составлять менее одного месяца) с тем, чтобы срок действия предварительного предложения с учетом такого продления не превышал одного месяца с даты размещения на электронной площадке соответствующего изменения в предварительное предложение, предусматривающего такое продление;

участник закупки вправе внести изменения в предварительное предложение предложения в любой момент до истечения его срока действия. Такие изменения станут применяться к отношениям, связанным с участием в закупках, извещения об осуществлении которых размещены после размещения таких изменений.

6.2. По вопросу исчисления вышеуказанного одного месяца Департамент, учитывая положения части 1 статьи 2 Закона № 44-ФЗ, сообщает, что согласно пункту 3 статьи 192 Гражданского кодекса Российской Федерации срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее *число*.

При определении окончания указанного числа месяца Департамент считает, что применимой является часовая зона участника закупки, осуществившего размещение предварительного предложения, поскольку такому участнику должен быть предоставлен вышеуказанный месяц в полном объеме.

Аналогичный подход предусмотрен в рамках разработанного Минфином России проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" ("оптимизационный законопроект").

7. Об указании участником закупки в одном предварительном предложении различных товаров, а также об указании заказчиком в одном извещении об осуществлении закупки нескольких товаров, обладающих различными значениями начальных цен за единицу, нескольких мест поставки.

Пунктом 1 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ предусмотрено формирование участником закупки на электронной площадке своего предварительного предложения о поставке *товаров* (в целях участия в проводимых на электронной площадке *закупках*), из состава которого оператор электронной площадки впоследствии в автоматическом режиме направит конкретное предложение (конкретную заявку) участника закупки заказчику, разместившему извещение об осуществлении конкретной закупки (множество различных заявок заказчиком, разместившим множество извещений об осуществлении закупок).

Учитывая изложенную конструкцию, а также предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ конструкцию автоматического сравнения и выявления оператором электронной площадки не более пяти заявок по критерию наилучшей цены за единицу товара (а не иной какой-либо стоимостной совокупной величины), положения указанной части предусматривают:

возможность указания участником закупки в своем предварительном предложении *несколько* товаров, предлагаемых к поставкам (подпункт "а" пункта 1), множество мест их поставки (подпункт "з" пункта 1), различное количество товара в разрезе нескольких мест поставки (подпункт "ж" пункта 1), а также различные цены за единицу товара и различные сроки поставки в разрезе различного количества и различных мест поставки (подпункты "е" и "л" пункта 1);

обязанность заказчика при размещении извещения об осуществлении закупки указать *одно* наименование товара с одной начальной ценой за единицу товара, одним сроком и местом поставки (подпункт "в" пункта 3).

При этом вышеуказанные положения не предусматривают указания различных цен в отношении одного и того же места поставки, поскольку *различные* цены указываются в разрезе *различных* мест поставки.

Реализация изложенной конструкции предполагает принцип "множественности" товара (срока и мест его предлагаемой поставки по соответствующей цене за единицу товара) на стороне участника закупки и отсутствие такой "множественности" на стороне заказчика в целях обеспечения автоматизированного сравнения конкретных заявок, направленных из состава предварительных предложений разных участников закупки, с конкретной потребностью заказчика, указанной в извещении об осуществлении закупки.

Указанный принцип "множественности" на стороне участника закупки обусловлен предварительным характером его предложения, поскольку ему заранее не известно, в ответ на какие именно извещения об осуществлении закупок (каких именно заказчиков, с каким количеством закупаемого товара, сроком и местом поставки товара) оператором электронной площадки автоматически будут направлены заявки от имени такого участника закупки из состава его предварительного предложения.

В этой связи участнику закупки предоставляется возможность указать в предварительном предложении различные товары, а также указать в отношении таких товаров (в том числе, по необходимости отдельно в отношении каждого из них) несколько вариантов цены за единицу товара и срока поставки в зависимости от возможного места поставки и количества в соответствующем месте поставки.

При этом неуказание срока (сроков) в соответствии с подпунктом "л" пункт 1 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ означает согласие участника закупки со сроком, указанным заказчиком в извещении об осуществлении закупки.

Одновременно следует отметить, что указанный принцип "множественности" на стороне заказчика (так называемая "корзина") не может быть внедрен без его предварительной проработки и соответствующего нормативного закрепления,

поскольку может привести к существенному ограничению количества участников закупки, не разместивших в составе предварительного предложения "комплект" различного товара, который может быть указан заказчиком в извещении об осуществлении закупки.

8. Об обеспечении конфиденциальности информации, формируемой участником закупки в составе предварительного предложения.

Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 449-ФЗ не содержит специальных положений по вопросу обеспечения конфиденциальности информации, формируемой участником закупки в составе предварительного предложения.

Вопрос о специальном правовом регулировании в отношении обеспечения конфиденциальности такой информации в рамках требований, предусмотренных подпунктом "б" пункта 2 части 2 статьи 24¹ Закона № 44-ФЗ, будет рассмотрен Департаментом дополнительно.

9. Об отборе заявок оператором электронной площадки.

Согласно подпунктам "а" и "г" пункта 5 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в течение одного часа с момента размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки оператор электронной площадки с использованием электронной площадки:

определяет из числа всех предварительных предложений, размещенных в соответствии с пунктом 1 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не более пяти заявок на участие в закупке, *соответствующих требованиям*, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктами "в" (то есть, в том числе в части *количества* товара, требуемого заказчику) и "е" пункта 3 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, и содержащих наименьшие цены за единицу товара. При этом при определении таких заявок *не учитываются* заявки участников закупки, у которых отсутствует не заблокированное в соответствии с подпунктом "г" пункта 5 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ количество товара *в размере* количества закупаемого товара, предусмотренного в извещении об осуществлении закупки;

в случае указания участником закупки в предварительном предложении *максимального количества* товара оператор электронной площадки блокирует количество товара, указанное в предварительном предложении каждого участника

закупки, заявка которого направлена заказчику, в размере предусмотренного в извещении об осуществлении закупки количества закупаемого товара.

Заявка отбирается (в части цены за единицу товара и срока поставки) оператором электронной площадки, если:

минимальный (при его указании) срок поставки товара, указанный участником закупки в предварительном предложении, не превышает срок поставки товара, установленный заказчиком в извещении об осуществлении закупки;

срок поставки товара, установленный заказчиком в извещении об осуществлении закупки, не превышает максимальный (при его указании) срок поставки товара, указанный участником закупки в предварительном предложении;

цена единицы товара, указанная участником закупки в предварительном предложении, должна быть не более начальной цены единицы товара, установленной заказчиком в извещении об осуществлении закупки.

Таким образом, оператор электронной площадки отбирает заявки, количество товара в которых *соответствует* требованиям заказчика и при этом не заблокировано по ранее направленным заявкам – то есть, отбирает заявки содержащие "достаточное" "доступное" количество товара в размере не менее количества, указанного в извещении об осуществлении закупки.

При этом механизм "блокировки количества" осуществляется исключительно в случае указания участником закупки в предварительном предложении *максимального* количества. В случае неуказания максимального количества (указания только минимального количества), механизм "блокировки" не применяется.

10. О количестве направляемых в установленном порядке оператором электронной площадки заказчиком заявок.

Согласно пункту 2 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ размещение предварительного предложения (то есть, одного) означает согласие участника закупки на направление оператором электронной площадки заказчиком (то есть, различным) предложений (то есть, множества) о поставке товаров, соответствующих требованиям, установленным в извещениях об осуществлении закупок.

Таким образом, количество направляемых в установленном порядке оператором электронной площадки заказчиком заявок (из состава предварительного предложения) ограничивается исключительно доступным количеством товара (не заблокированным в установленном порядке и соответствующим потребности заказчика, указанной в извещении об осуществлении закупки).

11. О подписании усиленной электронной подписью заявок, направляемых оператором электронной площадки.

Требования к подписанию усиленной электронной подписью установлены в отношении предварительного предложения (пункт 1 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), извещения об осуществлении закупки (пункт 3 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), протокола подведения итогов определения поставщика (подпункт "в" пункта 6 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ).

При этом требование к подписанию заявки, направляемой оператором электронной площадки из состава ранее подписанного участником закупки предварительного предложения, Федеральным законом от 27 декабря 2019 г. № 449-ФЗ не установлено.

12. О присвоении каждой заявке на участие в закупке порядкового номера.

Согласно подпункту "б" пункта 6 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчик присваивает каждой заявке на участие в закупке, которая не отклонена, порядковый номер в порядке возрастания цены за единицу товара с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ.

Учитывая, что много не определено, подлежат применению соответствующие подзаконные акты, принятые в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ, с учетом требований, непосредственно установленных такими актами.

При этом следует учесть, что частью 7 статьи 14 Закона № 44-ФЗ в редакции Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 249-ФЗ установлены случаи, при которых положения указанной статьи не применяются.

Согласно пункту 4 приказа Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров

для обеспечения государственных и муниципальных нужд" приказ применяется исключительно при проведении *конкурентного* способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), к числу которых закупки у единственного (подрядчика, исполнителя), предусмотренные частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не относятся, в связи с чем приказ при осуществлении таких закупок *не применяется*.

13. О заключении контракта с участниками закупки.

В соответствии с пунктом 7 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заключение контракта осуществляется с участником закупки, *заявке которого присвоен первый номер* (порядок рассмотрения заявок и присвоения номеров установлен в пункте 6 указанной части), в связи с чем контракт заключается с участником закупки, заявка которого не отклонена в соответствии с пунктом 6 указанной части, в том числе если такая заявка является *единственной* в связи с отклонением *иных* заявок.

Следует отметить, что указанное *не касается* случая наличия менее двух заявок, указанного в пункте 8 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

14. Об электронном взаимодействии операторов электронных площадок с ЕИС.

В соответствии с частью 13 статьи 93 Закона 44-ФЗ при осуществлении закупок, предусмотренных частью 12 статьи Закона № 44-ФЗ, размещение предварительных предложений на *всех* электронных площадках обеспечивается операторами электронной площадки *посредством* информационного *взаимодействия* с ЕИС.

В целях реализации указанных положений подлежит разработке и утверждению нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации, устанавливающий требования к такому информационному взаимодействию. Такой акт в настоящее время не издан.

С учетом части 4 статьи 2 Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 449-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" указанные положения части 13 статьи 93 Закона № 44-ФЗ не подлежат применению до 1 октября 2021 года.

15. О внесении изменений в предварительное предложение в случае в случае внесения изменений в позицию каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – каталог).

В настоящее время постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не содержит специальных положений по указанному вопросу.

Вместе с тем, учитывая обязательность использования позиции каталога с указанной в ней даты начала обязательного применения, в случае внесения изменений в соответствующую позицию заказчик станет использовать измененную позицию каталога, в связи с чем предварительные предложения должны учитывать такие внесенные изменения.

Департамент в настоящее время рассматривает вопрос о разработке изменений в вышеуказанное постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145, определяющих порядок действий участников контрактной системы в рассматриваемом случае.

Директор Департамента



Т.П. Демидова